

DETERMINAZIONE NUMERO 43/2022 DELL'AMMINISTRATORE DELEGATO: "NOMINA DELLA COMMISSIONE DI GARA PREPOSTA ALLA VALUTAZIONE DELLA CONGRUITA' DELLE OFFERTE PERVENUTE IN SEGUITO A PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO DI GARA, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. B) DELLA LEGGE N. 120/2020, PER L'AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO PUBBLICO DI LAVORI AVENTE AD OGGETTO "SMALTIMENTO RIFIUTI CONTAMINATI NON PERICOLOSI RELATIVI ALLA BONIFICA DEI SUOLI CONTAMINATI EX REGGIANE LOTTO 17-18 – LOTTO 2 RELATIVO AI "LAVORI RELATIVI AL PRIMO STRALCIO DELLA RIQUALIFICAZIONE ARCHITETTONICA E FUNZIONALE DELL'IMMOBILE DENOMINATO "CAPANNONE 17" QUALE COMPONENTE DEL "PARCO DELL'INNOVAZIONE, DELLA CONOSCENZA E DELLA CREATIVITA'" ALL'INTERNO DEL COMPARTO DI RIQUALIFICAZIONE URBANA "PRU_IP – LA" DELL'AMBITO CENTRO INTER MODALE (CIM) E EX OFFICINE REGGIANE" IN REGGIO NELL'EMILIA – CUP J89J14000850007, CIG: 9204658413.

L'anno 2022, addì 7 Giugno 2022 alle ore 10:00, in Reggio nell'Emilia presso i locali ove ha sede la società, è presente l'Amministratore Delegato della società per azioni "STU REGGIANE", Sig. Luca Torri, nominato dal C.d.A. in data 23/03/2019 in relazione alle deleghe attribuite secondo il dettaglio di cui al p.to 13 del verbale dall'assemblea del 23/03/2019 e di cui al p.to 3 del C.d.A. del 23/03/2019.

Premesso che, relativamente ai lavori aventi ad oggetto "smaltimento rifiuti contaminati non pericolosi relativi alla bonifica dei suoli contaminati ex Reggiane lotto 17-18 – lotto 2 relativo ai "Lavori relativi al primo stralcio della riqualificazione architettonica e funzionale dell'immobile denominato "Capannone 17" CUP J89J14000850007, CIG: 9204658413:

- con Verbale del Consiglio di Amministrazione di S.T.U. Reggiane S.p.A. 179 del 13/01/2022 è stato deliberato di:
 - approvare il progetto relativo ai lavori di smaltimento rifiuti contaminati non pericolosi relativi alla bonifica dei suoli contaminati ex Reggiane LOTTO 17-18, in atti di STU reggiane prot. 1092 e 1093 del 29/12/2021, anche se non materialmente allegato alla presente deliberazione, suddiviso in 2 LOTTI:
 - ◆ LOTTO 1 relativo ai lavori di "RIAPERTURA VIALE RAMAZZINI – unico stralcio nell'ambito del progetto delle connessioni tra area ex Officine Reggiane, CIM e centro storico (PRU Reggiane)" quale componente del "Parco dell'Innovazione, della Conoscenza e della Creatività" all'interno del Comparto di Riqualificazione Urbana "PRU_IP - 1a" dell'"Ambito Centro Inter Modale (CIM) e ex Officine Reggiane" in Reggio nell'Emilia - CUP J89J14000860008, di importo pari a € 329.701,52, di cui € 325.029,00 per lavori ed € 4.672,52 per costi della sicurezza;
 - ◆ LOTTO 2 relativo ai "Lavori relativi al primo stralcio della riqualificazione architettonica e funzionale dell'immobile denominato "Capannone 17" quale componente del "Parco dell'Innovazione, della Conoscenza e della creatività"

all'interno del Comparto di Riqualificazione Urbana “PRU_IP – 1a” dell’Ambito Centro Inter Modale (CIM) e ex Officine Reggiane” in Reggio nell’Emilia - CUP J89J14000850007, di importo pari a € 601.818,14, di cui € 594.240,00 per lavori ed € 7.578,14 per costi della sicurezza;

- di dare atto che occorre dare copertura economica ai lavori di cui al LOTTO 2 per un importo di € 601.818,14, esclusa IVA, pari € 661.999,95 IVA compresa;
- di dare atto che occorre dare copertura economica alle spese tecniche relative al LOTTO 2 pari a € 30.000,00 (contributi ed IVA compresa);
- con verbale del consiglio di amministrazione di STU Reggiane Spa n. 185 del 25/03/2022 è stata indetta procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi della Legge dell’11 settembre 2020, n. 120 – art. 1 comma 2 lettera b – e ss.mm.ii., per l’affidamento dei lavori in oggetto, stabilendo per l’aggiudicazione il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa e dando atto che gli oneri per la realizzazione dei lavori trovano copertura finanziaria con risorse proprie di Stu Reggiane S.p.A;

Premesso inoltre che:

- con Convenzione Rep. U.B.R. n. 198 del 17/11/2020, l’Unione dei Comuni Bassa Reggiana ha messo a disposizione del Comune di Reggio Emilia, il proprio Elenco Operatori Economici, per una durata semestrale (dall’01/01/2021 al 30/06/2021), con possibilità di rinnovo per ulteriori mesi sei, previa richiesta da parte del Comune di Reggio Emilia
- in data 20/05/2021, in attesa dell’attivazione da parte del Comune di Reggio Emilia di un proprio Elenco Operatori Economici, è stato richiesto all’Unione Bassa Reggiana, il rinnovo della Convenzione suindicata, con effetto dal 1° Luglio 2021 e fino al 31 Dicembre 2021;
- in data 29/06/2021 è pervenuto il consenso da parte dell’Unione Bassa Reggiana, al rinnovo per ulteriori mesi sei, della Convenzione Rep. U.B.R. n. 198/2020, tra l’Unione dei Comuni Bassa Reggiana e il Comune di Reggio Emilia, per l’utilizzo dell’Elenco Operatori Economici dell’Unione;

Dato atto che:

- il Comune di Reggio Emilia ha perfezionato un proprio Elenco Operatori Economici da utilizzare a partire dal 2022;
- essendo S.T.U. REGGIANE S.p.A. priva di struttura tecnico-amministrativa propria, in data 21 settembre 2016 è stata stipulata con il Comune di Reggio Emilia apposita “Convenzione di avvalimento per lo svolgimento di attività di servizio e di supporto a STU Reggiane Spa”, con la quale, tra l’altro, il Comune di Reggio Emilia svolge a favore di STU Reggiane attività di supporto amministrativo e tecnico per la conduzione di procedure di appalto;

- la S.T.U., priva di una struttura tecnica, si avvale di una Convenzione con il Comune di Reggio Emilia per la acquisizione, tra il resto, delle funzioni di RUP in relazione alle procedure per l'appalto di lavori pubblici, RUP individuato nella figura dell'Arch. Massimo Magnani;
- il RUP (Responsabile Unico del Procedimento) del suddetto intervento è stato individuato nella persona dell'Arch. Massimo Magnani, Dirigente dell'Area Programmazione Territoriale e Progetti Speciali;
- STU Reggiane S.p.A. si avvale di professionisti esterni per l'attività di progettazione;

Richiamato il documento a firma del Responsabile Unico del Procedimento arch. Massimo Magnani “Linee di indirizzi per la redazione del disciplinare di gara a cura del servizio ufficio gare” agli atti di STU Reggiane prot. 246 del 25/03/2022 dalla quale si evince:

- di dar corso alla gara mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi del D.L. 16 Luglio 2020, n. 76 convertito nella Legge l'11 settembre 2020, n. 120 – art. 1 comma 2 lettera b), anche in ragione dell'urgenza di provvedere all'esecuzione dell'intervento, dovuta alla necessità di completare le attività di bonifica;
- di formulare invito a tutte le Ditte iscritte all'albo degli operatori economici della Unione dei Comuni della Bassa Reggiana, in forza della convenzione stipulata dal Comune di Reggio Emilia a seguito della deliberazione di Giunta Comunale n. 205 del 15/12/2020, per le categorie indicata nel documento Linee di indirizzo, vista la carenza di operatori economici qualificati nel nuovo Albo 2022 del Comune di Reggio Emilia, purché registrate - alla data della spedizione degli inviti - sulla piattaforma telematica gare che il servizio appaltante utilizzerà, in tal modo potendo derogare al principio di rotazione di cui alle linee guida ANAC n. 4;
- di provvedere all'affidamento sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del- articolo 36, comma 9-bis e dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016, secondo i sub-criteri di cui all'allegato OEV, allegato che si intende integralmente richiamato e parte integrante e sostanziale del presente verbale, anche se non materialmente allegato;
- l'importo dei lavori da porre a base di gara ammonta a € 601.818,14 di cui € 594.240,00 per lavori ed € 7.578,14 per costi della sicurezza;

Considerato che:

- in data 03/05/2022 è stata indetta Procedura Negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara (Procedura Registro di Sistema SATER n.PI118780-22) con invito rivolto a nr. 25 Operatori Economici registrati sulla Piattaforma telematica di gara SATER – InterCentER il giorno dell'invito, di cui all'allegato elenco, per l'aggiudicazione dell'appalto di cui in oggetto, stabilendo come termine di presentazione per le offerte, le ore 12:00 del giorno 30/05/2022.

- sempre in data 03/05/2022 si provvedeva a pubblicare l'Avviso di indizione di Procedura Negoziata anche sul Profilo di Committente, ai sensi dell'art. 2 co. 3 della Legge 120/2000;

Dato atto che:

- così come si consta da riepilogo delle offerte pervenute estratto da piattaforma telematica Sater Intercenter (Allegato n. 2):
 - entro le ore 12:00 del giorno 30/05/2022, sono pervenute su Piattaforma telematica di gara, le offerte da parte delle due seguenti imprese:
 - NIAL NIZZOLI S.R.L., con sede a Correggio (RE), in Via Fosdondo, 48 cap 42015 – C.F./P.IVA 01684790353 [Registro di Sistema Offerta: PI141398-22];
 - CERICOLA S.R.L. con sede a Lanciano (CH), in Corso Trento E Trieste, 43 cap 66034– C.F.F P.IVA: 02203680695 [Registro di Sistema Offerta:PI140114-22];

Dato atto inoltre che:

- In data 30/05/2022 in seduta pubblica su SATER, il Responsabile Unico del Procedimento Arch. Massimo Magnani ha provveduto all'apertura della busta amministrativa delle offerte pervenute. Di seguito, lo stesso R.U.P. verificava la regolarità e correttezza della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico partecipante, rispetto a quanto richiesto da disciplinare di gara;
- in data 06/06/2022 è stato inviato ad entrambi gli operatori concorrenti per il Lotto 2, tramite Piattaforma telematica di gara, atto di ammissione da parte del R.U.P., ex art. 76 comma 2 – bis del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. (Allegato n. 3) con i seguenti numeri registro di sistema:
 - Cericola S.r.l. n. PI147784-22,
 - Nial Nizzoli S.r.l. n. PI147785-22;
- in data 06/06/2022 è stata chiusa su piattaforma di gara, la fase della verifica amministrativa;

Richiamati:

- la disciplina inerente la nomina della Commissione di Gara contenuta nell'articolo 77 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- l'articolo 78 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., che a propria volta dispone: *“E' istituito presso l'ANAC, che lo gestisce e lo aggiorna secondo criteri individuati con apposite determinazioni, l'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici. Ai fini dell'iscrizione nel suddetto albo, i*

soggetti interessati devono essere in possesso di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, secondo i criteri e le modalità che l'Autorità definisce con apposite linee guida, valutando la possibilità di articolare l'Albo per aree tematiche omogenee, da adottare entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice. Fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo, si applica l'articolo 216 comma 12”;

- le Linee Guida n. 5 dell'ANAC, aggiornate al D. Lgs 56 del 19/04/2017 con Deliberazione del Consiglio n. 4 del 10 gennaio 2018, approvate dal Consiglio dell'Autorità in data 18 luglio 2018, aventi ad oggetto “Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”, come aggiornate ai sensi del D.Lgs. 56/2017 con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 dell'11/10/2017, le quali:

- al paragrafo 1.2 dispongono che l'Autorità, con proprio Regolamento, disciplini, tra il resto, “i termini del periodo transitorio da cui scatta l'obbligo del ricorso all'Albo” dei componenti della Commissione Giudicatrice;
- al capitolo 5 dettano la conseguente disciplina per il “periodo transitorio”:

“ 5.1 Le Linee Guida di cui al punto 1.2 saranno emanate entro tre mesi dalla pubblicazione del DM di cui al comma 10 dell'art. 77 del Codice dei contratti pubblici. 5.2 Le linee guida di cui al punto precedente fissano la data dalla quale saranno accettate le richieste di iscrizione all'Albo. Con deliberazione che sarà adottata entro tre mesi dalla data di cui al periodo precedente, l'Autorità dichiarerà operativo l'Albo e superato il periodo transitorio di cui all'art. 216, comma 12, primo periodo, del Codice dei contratti pubblici.

il regolamento di cui al punto 1.2, previa adozione del decreto ministeriale di cui al comma 10 dell'art. 77, sarà adottato entro sei mesi dalla pubblicazione delle presenti linee guida in Gazzetta Ufficiale. 5.2 dalla data di pubblicazione del regolamento di cui al punto precedente saranno accettate richieste di iscrizione all'Albo. Con deliberazione che sarà adottata entro tre mesi dalla pubblicazione del regolamento l'Autorità dichiarerà operativo l'Albo e superato il periodo transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del Codice”;

- il Comunicato del Presidente ANAC del 18/07/2018 con cui è stata stabilita la data del 15/01/2019 per la piena operatività dell'Albo di cui all'art. 78 del Codice dei contratti pubblici e il superamento del regime transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del medesimo Codice;
- il comunicato del Presidente ANAC del 9/01/2019 con il quale è stato differito al 15/04/2019 l'entrata in vigore dell'obbligo di avvalersi di Commissari di gara esterni scelti nell'Albo tenuto da ANAC e con L.55 del 14.06.2019 di conversione DL. 32, è stata sospesa fino al 31.12.2020, la prescrizione del comma 3, art. 77 del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii, e pertanto l'operatività dell'Albo dei Commissari;

Riscontrato che:

- rimanga di conseguenza confermata l'attuale vigenza del periodo transitorio e, dunque la conseguente applicazione delle disposizioni di cui agli articoli 77 comma 12 e 216 comma 12 del Codice;
- debba essere pertanto nominata, a cura di STU Reggiane S.p.a. e, per essa, del suo Consigliere Delegato, la Commissione Giudicatrice *“secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”*.

Visti i commi 1, 2 e 3 dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016, che di seguito si riportano:

- comma 1: *“Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto”*;
- comma 2: *“La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni”*;
- comma 3: *“I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'A.N.A.C. di cui all'art. 78 (...)”*;

Rilavato che:

- il comma 3 dell'art. 77 sopra citato è stato sospeso fino al 31 dicembre 2021 dall'art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55 del 2019, termine differito dall'art. 8, comma 7, D.L. n. 76 del 2020;
- l'articolo 77 comma 4 del d.lgs. 50/2016 dispone che i Commissari non devono avere svolto né possono svolgere alcuna altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta;

Visto inoltre che:

- il dettato di cui al comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., recitante come segue:
“Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua a essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.” (...)
- la variazione apportata con l'art. 46, comma 1, lettera d) del D.Lgs. 56/2017 al comma 4

dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, reca in aggiunta il seguente periodo: *“La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura”*;

Considerato inoltre che:

- Il Responsabile Unico del Procedimento, sentite le disponibilità dei funzionari tecnici afferenti alla propria struttura tecnica dell'Area Programmazione Territoriale e Progetti Speciali, ha individuato nell'Ing. Daniela Lepori, nell'Arch. Francesca Saccani e nell'arch. Giada Grosoli competenze e professionalità in relazione allo specificità dei lavori oggetto di appalto;
- a seguito della pubblicazione dei concorrenti ammessi ed esclusi sul sito della stazione appaltante e del Comune di Reggio Emilia, è stato inviato ai soggetti individuati a far parte della commissione di gara l'elenco degli operatori economici partecipanti, al fine di verificare l'insussistenza delle cause di incompatibilità e astensione dei membri della commissione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 del D. Lgs. 50/2016, già preliminarmente verificati;

Ritenuto pertanto di poter nominare la Commissione Giudicatrice di cui in oggetto, come segue:

Componenti effettivi:

1. Ing. Daniela Lepori (Presidente di gara);
2. Arch. Francesca Saccani (Funzionaria del Comune di Reggio Emilia);
3. Arch. Giada Grosoli (Funzionaria del Comune di Reggio Emilia);

Componenti sostituti:

1. RUP Arch. Massimo Magnani (Dirigente del Comune di Reggio Emilia);

e che le funzioni di segretario verbalizzante potranno essere assunte direttamente da un componente della Commissione ovvero da un dipendente del Comune;

Tutto ciò premesso;

visto il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

DETERMINA

Relativamente all'appalto pubblico di lavori avente ad oggetto **“SMALTIMENTO RIFIUTI CONTAMINATI NON PERICOLOSI RELATIVI ALLA BONIFICA DEI SUOLI CONTAMINATI EX REGGIANE LOTTO 17-18 – LOTTO 2 RELATIVO AI “LAVORI RELATIVI AL PRIMO STRALCIO DELLA RIQUALIFICAZIONE ARCHITETTONICA E FUNZIONALE DELL'IMMOBILE**

DENOMINATO “CAPANNONE 17” QUALE COMPONENTE DEL “PARCO DELL’INNOVAZIONE, DELLA CONOSCENZA E DELLA CREATIVITA” ALL’INTERNO DEL COMPARTO DI RIQUALIFICAZIONE URBANA “PRU_IP – LA” DELL’AMBITO CENTRO INTER MODALE (CIM) E EX OFFICINE REGGIANE” IN REGGIO NELL’EMILIA – CUP J89J14000850007, CIG: 9204658413”.

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di nominare la Commissione Giudicatrice riferita alla procedura di gara relativa al Lotto 2 nelle persone di cui alla sopra-estesa premessa;
3. di ottemperare agli obblighi inerenti alla trasparenza amministrativa, mediante pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet di STU Reggiane S.p.A., sul “Profilo del Committente” del sito internet di STU Reggiane S.p.A. nella sezione “Amministrazione Trasparente”, nonché sul “Profilo del Committente” nella sezione “Amministrazione trasparente - Avvisi e bandi di gara” del sito istituzionale del Comune di Reggio Emilia, ai sensi dell’art. 29 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. e su SITAR, a far data dal 08/06/2022;
4. di attestare l’insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell’art. 53, comma 14, del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dalla Legge n. 190/2012, e dell’art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016, e di cause di incompatibilità ed inconfiribilità di cui al D.Lgs. n. 39/2013;

L’Amministratore Delegato di STU Reggiane S.p.A.

(Luca Torri)
